

Biroul permanent al Senatului
Sp. 553 / 23.09.2020

612 / 23.09.2020



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b553 din 17.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3690/21.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1048/21.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în administrarea Senatului, intervențiile legislative fiind argumentate în Expunerea de motive prin faptul că „nici până în prezent, după doi ani, nu au fost realizate operațiunile de investiții și transfer al ministerului respectiv în spațiile menționate și nu există, practic, nici un fel de concretizare a unui asemenea transfer. În mod

evident, pentru sediul ministerului trebuie identificată o altă soluție imobiliară, cea privind Corpul B3 al „Palatului Parlamentului” nefiind viabilă”.

Totodată, se preconizează și modificarea Legii nr.267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului „Palatul Parlamentului”, precum și abrogarea Art.I, II, IV și anexa din Legea nr.205/2018 privind transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, în conformitate cu dispozițiile art.136 alin.(4) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Menționăm că, prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.15/2018, s-a aprobat utilizarea temporară, pentru 12 luni, cu titlu gratuit, a unor spații din imobilul Palatul Parlamentului de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Ulterior, prin Legea nr.205/2018, s-a aprobat transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

3. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, sintagma *„precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”* trebuie înlocuită cu sintagma *„precum și pentru **modificarea** unor acte normative”*, având în vedere faptul că, la **art.II**, se preconizează doar modificarea Legii nr.267/2008, iar la **art.IV** se propune abrogarea unor dispoziții din Legea nr.205/2018. Menționăm că, potrivit prevederilor art.64 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, abrogarea parțială este asimilată modificării de acte normative.

4. Întrucât primul articol al propunerii legislative cuprinde reglementarea propriu-zisă a unor relații sociale, în acord cu uzanțele normative, propunem ca articolele să fie marcate cu **cifre arabe**, sub forma „Art.1”, „Art.2”, iar nu cu cifre romane, astfel cum se procedează în cazul proiectelor ce reglementează strict intervenții legislative asupra unor acte normative în vigoare

5. La actualul **art.I**, în considerarea dispozițiilor art.48 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cifra arabă de la începutul fiecărui alineat trebuie cuprinsă în paranteze, după următorul exemplu: „(1)”.

La teza întâi a **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare a exprimării, sugerăm ca sintagma „*părții din imobilul transmis potrivit alin.(1)*” să fie înlocuită cu formularea „*părții din imobilul „Palatul Parlamentului”, transmise potrivit alin.(1)*”. De asemenea, la teza a doua, întrucât la alin.(1) se face deja trimitere la anexă, propunem eliminarea sintagmei redundante „*respectiv în anexă*”.

Totodată, pentru respectarea exigențelor normative, verbele „*se va face*” și „*va cuprinde*” se vor reda la timpul prezent, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.3)**, semnalăm că expresia „*dacă la data intrării în vigoare a prezentei legi există părți din imobilul prevăzut la alin.(1) care nu au fost preluate de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (...) predarea-preluarea acestora se va face între Camera Deputaților și Senat*” este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei, fiind necesară revederea și reformularea în mod corespunzător.

La **alin.(4)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „*părțile de imobil prevăzute la alin.(1) se integrează în corpul administrat de Senat din imobilul „Palatul Parlamentului”*” să fie înlocuită cu expresia „*partea din imobilul „Palatul Parlamentului” transmisă potrivit alin.(1) se integrează în partea pe care Senatul o administrează la data intrării în vigoare a prezentei legi*”.

La **alin.(5)**, pentru același considerent, propunem înlocuirea sintagmei „*imobilului menționat la alin.(1)*” cu sintagma „*părții de*”

imobil prevăzute la alin.(1)". De asemenea, recomandăm reformularea textului, în sensul evitării caracterului repetitiv al termenilor „corespunzător” și „corespunzătoare”.

La **alin.6**), recomandăm corelarea soluției legislative cu textele *de lege lata* ale art.288 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, (...) de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului*”, iar „*Actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se realizează prin sistemul securizat al ministerului cu atribuții în domeniul finanțelor publice de către instituțiile prevăzute la alin.(1), pe baza actelor normative sau individuale, după caz, aprobate. Ministerul cu atribuții în domeniul finanțelor publice realizează centralizarea inventarului bunurilor din domeniul public al statului prevăzut la alin.(1) și îl supune aprobării Guvernului, prin hotărâre*”.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.288 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „*Titularii dreptului de administrare, concesiunii și titularii dreptului de folosință gratuită au obligația înscrierii acestor drepturi reale în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în condițiile legii.*”.

6. La actualul **art.II**, întrucât intervenția legislativă de modificare este deja menționată în cadrul părții introductive, sintagma „*se modifică și*” de la partea dispozitivă a **pct.1** se va elimina.

La **pct.2**, în acord cu uzanțele normative, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„2. *La anexa nr.2 articolul 2, litera e) va avea următorul cuprins:*”.

7. Pentru respectarea uzanțelor normative, propunem inversarea ordinii actualelor **art.III** și **IV**, astfel încât articolul referitor la intrarea în vigoare a legii să fie redat ca ultim articol al proiectului

8. La actualul **art.III**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*intră în vigoare în termen de 30 de zile*” trebuie înlocuită cu sintagma „*intră în vigoare la 30 de zile*”.

9. La actualul **art.IV**, semnalăm că soluția legislativă de abrogare a art.II și IV din Legea nr.205/2018 privind transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, trebuie revăzută, fiind improprie stilului normativ.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”*

Precizăm că prin art.II din Legea nr.205/2018 s-a completat articolul 1 din Legea nr.137/2000 privind regimul juridic al terenului aferent Palatului Parlamentului României, cu modificările și completările ulterioare cu un nou alineat, alin.(2¹). Pentru un spor de rigoare normativă, intervenția legislativă trebuie să vizeze **abrogarea alineatului (2¹) al articolului 1 din Legea nr.137/2000** și, totodată, să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca **art.V**.

Totodată, art.IV din Legea nr.205/2018 viza modificarea articolului 12 și a literei e) a articolului 2 din anexa 1 la Legea nr.267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului „Palatul Parlamentului”.

Considerăm că nu este necesară abrogarea art.IV din Legea nr.205/2018, de vreme ce, *de lege ferenda*, intervenția legislativă de modificare corespunzătoare a articolului 12 și a literei e) a articolului 2 din anexa 1 la Legea nr.267/2008 face deja obiectul art.II din prezenta propunere legislativă.

Ca urmare a celor de mai sus, intervenția legislativă preconizată la **art.IV** trebuie să vizeze exclusiv abrogarea expresă a art.I și a anexei din Legea nr.205/2018 mai sus citată, astfel încât expresia *„dispozițiile Art.I, II și IV, precum și anexa din Legea nr.205/2018”* de

la actualul art. IV să fie înlocuită cu expresia „**articolul I și anexa la Legea nr.205/2018**”.

10. În aplicarea dispozițiilor art.54 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea propunerii legislative cu **dispoziții tranzitorii**, care să cuprindă măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ. Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.

11. La titlul **anexei**, pentru un spor de precizie recomandăm corelarea sintagmei „*aflată în administrarea Camerei Deputaților*” cu soluțiile legislative de la art.I alin.(1) și (3) din proiect.

În acest sens, precizăm că la alin.(1) al art.I se preconizează transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului”, având datele de identificare menționate în anexă, din administrarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, iar la alin.(3) este menționată posibilitatea ca unele părți ale imobilului să nu fi fost preluate potrivit Legii nr.205/2018, caz în care predarea-preluarea ar urma să se facă între Camera Deputaților și Senat.

~~PRESEDINTE~~

dr. Dragoș



București

Nr. 981/23.09.2020.

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- | | | | |
|------------------------------------|--|-----------------------------|---|
| 1 republicare cu renumerotare | | M. Of. nr. 505/15 iul. 2011 | |
| | Lege privind Codul civil | | |
| 2 modificări prin | L. nr. 60/2012 | M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 | <i>modifică art. 658</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil | | |
| 3 rectificare | | M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 | <i>rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua</i> |
| | RECTIFICARE | | |
| 4 modificări prin | L. nr. 138/2014 | M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 | <i>modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | | |
| 5 modificări prin | O.U.G. nr. 1/2016 | M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 | <i>modifică art. 2445 alin. (1)</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017 | M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 | |
| 6 modificări prin | L. nr. 17/2017 | M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 | <i>modifică art. 2445 alin. (1)</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe | | |
| 7 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 534/2018 | M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 | <i>art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene</i> |
| | Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil | | |

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- | | | | | |
|---|-----------------|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 83/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 87/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | | Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România | | |
| 3 | modificări prin | H.G. nr. 88/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 4 | modificări prin | H.G. nr. 86/2007 | M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 5 | completat prin | H.G. nr. 148/2007 | M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 | <i>completează în mod corespunzător anexa nr. 6</i> |
| | | Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului | | |
| 6 | completat prin | H.G. nr. 238/2007 | M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 | <i>completează anexa nr. 9</i> |
| | | Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad | | |
| 7 | modificări prin | H.G. nr. 283/2007 | M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 | <i>modifică anexa nr. 6</i> |
| | | Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului | | |

Lege privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului «Palatul Parlamentului»

- 1 promulgată prin D. nr. 1079/2008 M. Of. nr. 779/20 nov. 2008
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat, precum și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului
- 2 modificări prin L. nr. 90/2016 M. Of. nr. 358/10 mai 2016
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat, precum și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului
*modifică titlul, art. 1 alin. (1), art. 5, art. 9 alin. (1);
 introduce alin. (3) la art. 1, art. 12 și 13, anexa nr. 2*
- 3 modificări prin L. nr. 205/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018
 Lege privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
modifică art. 12 și anexa nr. 1
- 4 modificări prin L. nr. 228/2018 M. Of. nr. 681/6 aug. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului "Palatul Parlamentului"
*modifică art. 5 alin. (1) și alin. (2), art. 6, art. 13 și anexa nr. 2;
 introduce art. 1_1, alin. (6) la art. 3, alin. (1_1) și (3) la art. 5 și anexa nr. 3*

L. nr. 205/2018

M. Of. nr. 647/25 iul. 2018

Lege privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

1 promulgată prin D. nr. 597/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

2 rectificare

M. Of. nr. 784/12 sep. 2018

rectifică art. III alin. (1) și alin. (2)

RECTIFICARE